联 合 国 S/2019/305



# 安全理事会

Distr.: General
10 April 2019
Chinese
Original: English

## 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动

### 秘书长的报告

## 一. 导言

1. 安全理事会第 2429(2018)号决议将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务期限延长至 2019 年 6 月 30 日，并请我每 90 天向安理会报告该决议的执行情况，本报告就是根据这一要求提交。本报告介绍了 2019 年 1 月 4 日至 4 月 3 日期间达尔富尔冲突、政治局势、行动环境的最新情况以及在执行达尔富尔混合行动任务过程中遇到的主要挑战。报告还概述了达尔富尔混合行动为支持在实现撤离基准和绩效指标方面取得进展而开展的活动，并进一步介绍了非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告(S/2018/530)所载建议的最新执行情况。

## 二. 冲突分析

2. 达尔富尔的总体安全局势仍然保持相对稳定，但杰贝勒迈拉除外，那里的苏丹武装部队和苏丹解放军-阿卜杜勒 •瓦希德派(苏解-瓦希德派)之间不时发生冲突，而且该反叛团体内部仍在内斗。虽然苏丹武装部队与苏解-瓦希德派之间的战事增多(从我上次进度报告中提到的 9 起事件增加到本报告期间的 18 起)，但这些事件规模更小，主要是打了就跑。这一趋势与苏丹武装部队包围杰贝勒迈拉地区的苏解-瓦希德派及其对叛乱施加的压力增大相一致，而苏解-瓦希德派的低级攻击增多可能是试图利用自 2018 年 12 月全国抗议运动开始以来的政治和经济不确定性。族群间冲突事件尽管比上次报告所述期间略微有所增多，但也仍然很少，牧民和农民之间继续发生暴力事件，主要是在北达尔富尔和西达尔富尔发生的偷牛和毁坏农场事件。

3. 2018 年 12 月 19 日苏丹各地开始反政府抗议活动，最初是示威游行反对生活费用上涨，抗议活动迄今在达尔富尔产生的影响有限。但应当指出，虽然在本报告所述期间，1 月 13 日仅在南达尔富尔州尼亚拉以及 1 月 17 日在西达尔富尔朱奈纳和东达尔富尔埃代因发生了抗议活动，但这些抗议活动破坏了达尔富尔和









平进程，因为苏丹解放军-明尼•米纳维派(苏解-米纳维派)和正义与平等运动吉布里尔•易卜拉欣派(正义运动/吉布里尔派)撤销了 2018 年 12 月达成的于 2019 年 1 月恢复与政府谈判的协议。1 月 28 日，苏丹总统奥马尔•哈桑•巴希尔宣布在达尔富尔、南科尔多凡和青尼罗实行无限期停止敌对行动，作为回报，由苏解-米纳维派、正义运动/吉布里尔派、苏丹解放运动/过渡委员会以及马利克•阿加尔领导的苏丹人民解放运动/解放军-北方局组成的苏丹革命阵线将 2019 年 2 月 8 日开始的单方面停止敌对行动的期限再延长 3 个月。

### 苏丹政府和各武装团体之间的战斗

4. 在本报告所述期间，政府与苏解-瓦希德派在杰贝勒迈拉发生冲突的频率增加，而苏丹武装部队的足迹重新集中在苏丹城市地区，以遏制抗议活动。

5. 在中达尔富尔，1 月 17 日和 29 日，苏解-瓦希德派袭击了苏丹武装部队在 Manabu 的一个据点，据报打死 4 名士兵，1 月 29 日、2 月 9 日和 11 日的进一步冲突据报导致苏解-瓦希德派 3 名成员和 1 名苏丹武装部队人员死亡。2 月 7 日和 19 日以及 3 月 3 日和 5 日在同一地区继续交火，造成苏解-瓦希德派共计 6 名成员死亡。作为报复，3 月 5 日和 24 日，苏解-瓦希德派袭击并据报杀死了 3 名苏丹武装部队士兵，此外，3 月 25 日，苏解-瓦希德派还从苏丹武装部队的一个检查站又绑架了 2 名士兵。关于伤亡的进一步报告包括，1 月 30 日，苏解-瓦希德派一名成员在 Daya 村遇害，2 月 13 日，苏丹武装部队一名士兵在 Jadid 村遇害。在多尔萨，双方之间的战斗导致苏丹武装部队 3 名成员于 2 月 26 日和 3 月 13 日死亡，苏解-瓦希德派 2 名成员于 3 月 14 日死亡。

6. 在北达尔富尔，1 月 4 日，苏解-瓦希德派袭击了索托尼以南 Boulay 的苏丹武装部队，造成双方伤亡人数不详。在南达尔富尔，苏解-瓦希德派指称，1 月 24 日苏丹武装部队炮火烧毁了托龙汤加-古尔伦邦地区的 Sabun el-Fagur 村。由于苏丹武装部队不允许达尔富尔混合行动进入现场，因此，达尔富尔混合行动无法核实这一事件。

7. 与此同时，苏解-瓦希德派在中达尔富尔的 Daya 村地区继续发生内讧，内讧最初是穆巴拉克•奥尔多克领导的分支的一名成员因奥尔多克打算与政府签署和平协议于 2018 年 10 月惨遭萨利赫•博尔萨领导的另一分支杀害引发的。报告表明，1 月 17 日至 3 月 26 日，奥尔多克派的 22 人和博尔萨派的 20 人在冲突中丧生，分别有 9 人和 15 人受伤。这两派还袭击和绑架了涉嫌与敌对派别勾结的当地富尔平民，据报告有 5 名平民被打死，5 人受伤，15 人被绑架。

### 族群间冲突

8. 达尔富尔共记录了 4 起族群间冲突，14 人死亡，主要发生在西达尔富尔州、中达尔富尔州和北达尔富尔州，比前一期间报告的 2 起事件和 3 起死亡事件有所增加。在西达尔富尔，在朱奈纳以东的 Hijleahjah 村附近，1 名阿瓦立德•埃德族人被 1 名米塞里亚•贾贝尔族人杀害，这引发了 1 月 15 日至 17 日两族之间的冲突，据报告，冲突造成附近村庄和乍得的人员死亡和流离失所。苏丹武装部队人员被部署到该地区平息局势。3 月 13 日，在朱奈纳以北的阿拉法村，阿瓦立

德•埃德族人和马萨利特境内流离失所者因牲畜纠纷爆发冲突，3 名马萨利特境内流离失所者和 2 名阿瓦立德•埃德族人被打死。为防止局势进一步升级，西达尔富尔州当局派驻了更多的安保人员，并向 Adramata 境内流离失所者营地提供保护。

9. 随着冬季农耕季节的开始，据报农场遭到破坏的事件主要发生在北达尔富尔和中达尔富尔。2 月 3 日，在北达尔富尔，游牧民族因报复骆驼受伤杀害了 Rekhwaa 村的 3 名农民。在苏丹警察部队的支持下，本地行政当局领导人逮捕了一名游牧民。同一天，在 Tamel Daheash 地区，据报 3 名农民试图阻止游牧民的牲畜在其农田吃草，这群游牧民就杀害了这 3 名农民。在中达尔富尔，1 月 28 日，本尼哈利巴部落和本尼侯赛因部落青年之间发生争吵，导致 Korari 地区发生暴力事件，造成数人受伤。本尼侯赛因部落提出为受伤的本尼哈利巴部落青年支付交通费和医疗费，这一分歧得到和平解决。

### 暴力侵害平民和侵犯人权行为

10. 在本报告所述期间，针对境内流离失所者和其他弱势平民的与犯罪有关的事件有所增加，共计发生 58 起事件，造成 5 人死亡，而上一期间发生了 48 起事件，造成 3 人死亡。其他平民受到 126 起与犯罪有关的事件的影响，导致 24 人死亡，而上一期间此类事件为 111 起，造成 14 人死亡。受影响最大的地区是中达尔富尔的戈洛-Rockero 和奈尔提提-Thur 地区以及南达尔富尔的 Kass 东南地区和东杰贝勒迈拉地区，所有这些地区都在大杰贝勒迈拉，反映出当地局势持续不稳定。据报告，在中达尔富尔奈尔提提和戈洛地区的境内流离失所者营地，发生了对流离失所的夜间胡乱开枪和骚扰事件。

11. 在南达尔富尔的卡尔马，据称与苏解-瓦希德派有关联的团体和其他愿意与政府接触的团体之间的紧张局势加剧，导致自 2019 年 1 月以来境内流离失所者营地的一些人道主义活动暂停。达尔富尔混合行动继续与这两个团体和当局接触，以缓和紧张局势，防止暴力。1 月 17 日，达尔富尔混合行动在西达尔富尔记录到武装人员袭击回返者村庄，造成至少 258 个家庭流离失所。6 名平民受伤，其他人仍然下落不明。达尔富尔混合行动向政府当局提出了这一问题，州检察长展开了调查。

12. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 59 起新的侵犯和践踏人权事件，涉及 129 名受害者。达尔富尔混合行动核实了 30 起事件，这些事件涉及 62 名受害者，均为女性。涉及 61 名受害者的另外 29 起事件由于接触受害者和实地考察事件地点方面的挑战，尚待核实。9 起举报事件中的共计 23 名嫌疑人被捕。侵犯生命权的事件 10 起，涉及 16 名受害者；侵犯人身完整权(攻击)的事件 20 起，涉及 43 名受害者；任意逮捕和非法拘留的事件 11 起，涉及 30 名受害者；绑架事件 3 起，涉及 8 名受害者。性暴力(包括与冲突有关的性暴力)事件 15 起，涉及 26 名受害者，其中包括 7 名未成年人，比上一期间报告的 31 起事件有所减少。在记录的 59 起事件中，据报涉及 50 名受害者的 26 起事件是政府安全部队所为。苏解-瓦希德派 3 名成员是 2 起事件被指称的犯罪人。

13. 在本报告所述期间，人权关切问题还涉及上述全国抗议活动有关的逮捕和拘留。1 月 9 日和 10 日，4 名律师因试图向州长提出书面请愿而在南达尔富尔州尼亚拉被捕，但于 1 月 11 日获释，未受指控。在东达尔富尔州埃代因，7 名青年于 1 月 17 日被捕，随后因组织和平游行抗议燃料短缺而被判处三个月监禁。大约 200 名青年参加了此次游行，安全部队使用了催泪瓦斯驱散游行队伍。1 月 18 日至 23 日，在西达尔富尔州朱奈纳，4 名平民据报因被指控利用社交媒体发动抗议而被捕。在中达尔富尔的扎林盖，一名男性平民因与抗议活动有关而于 1 月 24 日被捕，但第二天获释。

## 三. 政治局势

14. 反政府抗议活动最初是反对燃料和其他商品价格上涨，但后来扩大到要求进行全面政治改革。面对这些抗议活动，总统于 2 月 22 日宣布进入为期一年的紧急状态并解散了联邦政府和州政府。与此同时，总统呼吁进行包容各方的对话，并推迟就拟议的宪法修正案进行议会辩论，该修正案将允许他在 2020 年总统选举竞选连任。作为这些措施的一部分，现任国防部长阿瓦德•穆罕默德•艾哈迈德•本•奥夫中将被任命为第一副总统，前东加济拉州州长穆罕默德•塔希尔•艾拉被任命为总理。18 个州的所有州长也被主要来自苏丹武装部队的高级安保人员取代。3 月 13 日，新总理宣布了一个由 22 名联邦部长和 18 名州级部长组成的精简过渡内阁。

15. 2 月 25 日，巴希尔总统进一步颁布法令，禁止未经授权的公众集会，管制硬通货的流通和燃料及其他商品的交易，并赋予安全部队搜查建筑物、限制人员流动、逮捕与紧急状态有关犯罪的个人并扣押资产的紧急权力。2 月 26 日，首席大法官和总检察长设立了紧急法院和检察官，在全国实施紧急状态。2 月 28 日，总统放弃了他作为执政党全国大会党领导人的职务，并指定北科尔多凡州前州长艾哈迈德•哈龙为该党代理主席，负责管理该党。在 3 月 11 日举行的一次特别会议上，国民议会和国务委员会(国家立法机构)批准了紧急状态，但将紧急状态的期限缩短至 6 个月。

16. 喀土穆及其周边地区的抗议活动仍在继续，“苏丹专业协会”声称带头组织了抗议活动，传统的反对党拒绝了总统的对话呼吁。1 月 1 日，反对派“苏丹呼吁联盟”、全国共识力量和统一协会签署了《自由与变革宣言》，其中主要要求总统下台，由一个为期四年的全国过渡政府取而代之。全国乌玛党领导人萨迪克•马赫迪也批评政府军事化昭然若揭，并于 3 月 2 日呼吁总统下台。3 月 20 日，反对派“苏丹呼吁联盟”宣布退出由非洲联盟高级别执行小组推动并于 2016 年与苏丹政府签署的“结束苏丹冲突路线图协议”，称只有总统下台，才会与苏丹政府接触。

17. 1 月 29 日，政府释放了在抗议期间被拘留的 186 人。然而，实行紧急状态后，3 月 1 日，喀土穆的特别法院以违抗抗议禁令为由判处 8 名抗议者 6 个月至 5 年的监禁。3 月 10 日，在“苏丹专业协会”在乌姆杜尔曼组织的抗议活动中，包括全国乌玛党副主席和几名反对党领导人在内的数十名抗议者被捕，被带到紧急法庭，并被判处监禁和罚款。尽管总统于 2 月 6 日下令停止针对记者并释放被拘留者，但继续对媒体采取限制性措施。

# 四. 人道主义状况

18. 中达尔富尔的人道主义局势继续受到苏丹武装部队和苏解-瓦希德派之间持续零星战斗以及苏解-瓦希德派内部内讧的影响，特别是杰贝勒迈拉西部的库伊拉和杰贝勒迈拉地区北部的 Daya 地区。苏解-瓦希德各派在 Daya 村的冲突导致人道主义活动中断，而且由于不安全，Jokosti 地区也不得入内。在西达尔富尔，一个机构间评估团于 2 月 12 日至 14 日访问了阿瓦立德 • 埃德族和米塞里亚 • 贾贝尔族 1 月发生上述冲突的地点，发现需要紧急住所和非粮食物品援助，主要是向老年人、儿童和孕妇提供援助。据国际移民组织(移民组织)和人道主义援助委员会称，在南达尔富尔，2 月 5 日，大约 550 人从费纳、Gulbo 和 Sabun el-Fagur 村抵达 Otash 境内流离失所者营地，原因是据报苏丹武装部队和苏解-瓦希德派在德里巴特附近发生战斗。这些人获得了初步援助，包括食品和初级保健包。达尔富尔混合行动和人道主义伙伴于 1 月 6 日至 8 日对 Belle el-Sereif、Laiba 和 Turbah 进行了一次人道主义情况综合评估，并于 3 月 17 日至 19 日对 Belle el-Sereif 又进行了一次访问。然而，由于安全原因，苏丹军事当局继续限制进入反叛分子控制的南达尔富尔和中达尔富尔的费纳、戈洛和昆森地区。

19. 人道主义伙伴继续在达尔富尔提供援助，重点是通过提供基本社会服务向弱势群体提供救命物资，特别是向新流离失所的境内流离失所者和受冲突影响的人提供这种服务。人道主义伙伴在中达尔富尔的戈洛和奈尔提提向 2 500 名境内流离失所者和大约 2 500 名弱势居民分发了食品券，对社区志愿人员进行了环境卫生和个人卫生宣传、供水、水测试和现有供水设施修复方面的培训。然而，不足仍然存在，特别是在性别暴力案件管理方面，包括社会心理支持和社区提高认识方面。在南达尔富尔，合作伙伴向 Otash 境内流离失所者定居点的 1 220 人(288 户家庭)分发了非粮食物品。约 113 名 5 岁以下儿童也接受了营养不良检查，39 人接受了治疗，127 名母亲接受了照顾婴幼儿咨询。

20. 达尔富尔混合行动军警人员为人道主义伙伴提供了 120 次往返护送，为人道主义援助的运送和监测、机构间核查评估以及业务活动提供支助，继续每天为从库贝到索托尼境内流离失所者聚集地的运水合作伙伴提供护送，并继续定期武装护送北达尔富尔的索顿和凯卜卡比耶之间的人道主义供应品。达尔富尔混合行动还为人道主义机构的仓库和资产提供安保。世界粮食计划署在达尔富尔混合行动的护送下，在达尔富尔各地向包括境内流离失所者在内的有需要的人分发了 25 公吨粮食。

# 五. 行动环境

## 通行限制

21. 达尔富尔混合行动的出行继续被拒和受到限制。在本报告所述期间，共记录了 6 次被拒和 1 次出行受限情况，而上一个报告所述期间为 7 次。这种不准进入的做法使达尔富尔混合行动无法核实 2 月 28 日在南达尔富尔 Sabun el-Fagur 和 2 月 2 日在中达尔富尔 Manabu 农业区发生的战斗。2 月 13 日，达尔富尔混合行动

前往北达尔富尔海沙拜村的一支巡逻队被苏丹武装部队的一名指挥官拦下，该指挥官声称该地区是苏丹武装部队的行动区。2 月 16 日，达尔富尔混合行动前往中达尔富尔戈洛附近的 Koron 遭拒。达尔富尔混合行动又计划了一次核查巡逻，并最终于 2 月 20 日前往了 Koron。2 月 18 日，达尔富尔混合行动派往戈洛以北 Savanga 的一个安全评估和建立信任特派团在苏丹武装部队的一个检查站被拦截，经过谈判才获准通行。2 月 21 日，苏丹武装部队不让一个从扎林盖到朱奈纳执行公路任务的联合国安全和安保部的一组人进入。3 月 12 日，苏丹武装部队还拒绝为达尔富尔混合行动前往马纳布的巡逻队进行安检放行。

### 针对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国和人道主义人员的袭击和袭击威胁

22. 在本报告所述期间，达尔富尔发生了 17 起针对联合国人员和人道主义人员的事件，比前一期间报告的 28 起事件有所减少。其中 16 起事件的袭击对象是联合国人员，1 起事件的袭击对象是人道主义工作人员。这些事件包括闯入达尔富尔混合行动房地、入室、抢劫、盗窃和企图盗窃达尔富尔混合行动财产案件。1 月 19 日，不明身份的武装人员在中达尔富尔奈尔提提东北 35 公里的 Umharz 村拦截了一个国际非政府组织租用的一辆私人承包卡车，并抢走了该组织的 1 名本国工作人员的个人物品。

### 签证和清关问题

23. 政府发放了 211 份签证，包括军事人员 15 份、警务人员 77 份、公务访客 60 份、订约人 52 份、文职工作人员 3 份。共计 166 份签证申请仍在处理中，220 份签证申请已超过 15 天的正常批准期限，部分申请 2018 年 11 月就已提交。虽然在签证发放方面与政府的合作取得了进展，但包括人权科在内的国际文职工作人员仍有 17 份签证有待签发。政府继续在适用的处理时间内从苏丹港放行口粮集装箱。在最大限度减少延误的情况下，苏丹在所有货物清关方面也取得了进展。

## 六. 在实现非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动战略优先事项及撤出基准和指标方面取得的进展

### 支持达尔富尔和平进程和《多哈达尔富尔和平文件》的执行

24. 自 2018 年 12 月 6 日在柏林签署谈判前协议以来，达尔富尔和平进程未取得重大进展。正义与平等运动吉布里尔•易卜拉欣派和苏解-明尼•米纳维派为声援反政府抗议，于 2019 年 1 月退出了计划与政府举行的会谈。然而，非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表继续与各方和包括卡塔尔在内的其他利益攸关方接触，以打破僵局。达尔富尔混合行动还与民间社会团体和本地原有行政当局进行接触，讨论会谈恢复之后将通过会谈解决的问题以及达尔富尔内部对话和协商进程所提建议。

25. 《多哈达尔富尔和平文件》的执行速度依然缓慢，主要原因是缺乏资金和行动限制。1 月 11 日和 12 日，达尔富尔土地委员会与农业和林业部以及联合国粮食及农业组织合作，在喀土穆举办了一次关于达尔富尔粮食安全背景下农业土地

治理的讲习班。真相、正义与和解委员会向联邦财政部提交了关于和平共处与和平会议的三个项目的供资申请。然而，负责自愿回返和重新安置、土地、安全安排、正义、真相与和解、游牧发展的《多哈达尔富尔和平文件》五个主要委员会以及达尔富尔重建与发展基金有待充分建立和在达尔富尔开展有效运作。

保护平民

26. 达尔富尔混合行动的综合实地保护小组在北达尔富尔、南达尔富尔、中达尔富尔州共进行了 160 次访问。在北达尔富尔和南达尔富尔州，主要的保护问题仍然涉及以下方面：武装游牧民的存在、人们担心牲畜可能毁坏作物以及由此产生的牧民与游牧民之间的紧张关系。

27. 在中达尔富尔州，保护问题包括杀害、绑架、性暴力和性别暴力(包括与冲突有关的性暴力)、抢劫、袭击和骚扰，特别是在戈洛、奈尔提提和扎林盖地区。共记录了涉及大约 100 名平民的 16 起事件，其中包括：1 月 5 日，6 名妇女在 Thur 境内流离失所者定居点附近的 Fura 地区被强奸；1 月 22 日，一名境内流离失所的男子在奈尔提提北营地被 2 名疑似苏丹武装部队士兵杀害；1 月 17 日和 25 日，据称武装游牧民从 Martajalo Wadi 地区绑架了 4 个人；1 月 12 日，据报苏解-瓦希德派分子从 Daya 村绑架了 5 名平民；1 月 14 日，疑似快速支援部队分子的人袭击了 Guldo 附近 Jartanga 地区的一些村民，造成 5 人受重伤；1 月 6 日，一名疑似苏解-瓦希德派分子在 Guldo 附近开枪打伤一名妇女；据报，1 月 6 日，一群境内流离失所妇女在奈尔提提遭武装游牧民袭击和抢劫；1 月 19 日和 23 日，境内流离失所者在杰贝勒迈拉西部和中部 Gurney、Taringa、Osajai 和 Dingaguray 地区以及扎林盖遭到一些游牧民实施的人身攻击；1 月 25 日在 Kolo Fugo 地区以及 1 月 26 日在 Tango 地区，据称一群妇女遭到武装游牧民袭击并被阻止从事农耕活动。向苏丹警察通报了奈尔提提涉及 2 名苏丹武装部队士兵的案件，苏丹武装部队和苏丹警察与社区领导人进行了接触，要求追究 Jartanga 袭击事件的责任。Guldo 地方当局与社区领导人举行了会议，解决了 Kolo Fugo 和 Tango 地区的冲突。

28. 在南达尔富尔州，达尔富尔混合行动于 2 月 4 日至 8 日访问了东杰贝勒迈拉地区的 Deribat，以监测保护局势以及苏丹武装部队和苏解-瓦希德派之间的冲突对平民的影响，并观察到该地区回返者人数增加。回返者和社区领导人呼吁支持提供基本服务和基础设施，尤其是卫生和教育领域的服务和设施。

29. 达尔富尔混合行动军事部分共进行了 6 721 次巡逻，其中 2 250 次是为了保护平民。保护达尔富尔混合行动人员和装备的巡逻共计 4 275 次(3 918 次例行巡逻和 357 次后勤和行政护送)。在本报告所述期间共访问村庄 1 387 次，访问境内流离失所者营地 670 次。为支持对平民的人身保护，达尔富尔混合行动警察进行了 3 333 次巡逻，包括对境内流离失所者营地的 1 300 次建立信任巡逻和为保护拾柴或打草的平民进行的 263 次巡逻、149 次市场巡逻、929 次村庄巡逻、555 次城镇巡逻、77 次回返地区巡逻和 60 次迁徙路线巡逻，以满足境内流离失所者的安全需要，特别是在境内流离失所者营地外开展生计活动的妇女和儿童的安全需要。建制警察部队向世界粮食计划署、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会和达尔富尔混合行动人员提供了 63 次人道主义护送。

30. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与苏丹警察、非政府组织、国际非政府组织、境内流离失所者代表和社区领袖共举行 42 次安全协调会议。会议内容侧重于社区警务举措，使苏丹警察能够在境内流离失所者营地及周边社区提供安全保障。1 月 13 日，特派团移交了在西达尔富尔州新建的 Um Kalool 派出所，在北达尔富尔、中达尔富尔和南达尔富尔州正在开展其他类似项目的建设。此外，特派团于 1 月 6 日在库图姆为 25 名女性境内流离失所者举办了一次关于通过回收废物创收的讲习班，并于 1 月 10 日在扎林盖为 120 名苏丹女警官举办了 4 次关于逮捕和拘留期间尊重人权问题的讲习班。这些会议鼓励社区支持实施社区警务举措，加强了境内流离失所者营地及周边社区的安全和保障。

31. 达尔富尔混合行动继续支持在回返地区重建刑事司法链，修复了塔维拉的一个农村法院，并在北达尔富尔州凯卜卡比耶建造了一个地区法院、三个农村法院、一个土地登记处以及男女囚犯的牢房。达尔富尔混合行动还完成了改善北达尔富尔州库图姆和东达尔富尔州埃代因监狱安全的基础设施工作。另外，对苏丹各州 500 多名执法官员和社会工作者进行了有关儿童权利、儿童司法和对儿童友好的面谈方法的培训。

32. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与苏丹司法机构合作，为东达尔富尔州 25 名农村法院法官组织了调解培训，内容涉及和平解决包括族群间冲突在内的地方争端。与监狱和改造总局合作，为北达尔富尔州 59 名新征聘的监狱工作人员，包括 9 名妇女，提供了关于人权和监狱职责的培训，从而提供了进一步的能力建设支助。为了促进大杰贝勒迈拉地区更好地开展警察-检察官合作，以打击包括暴力侵害妇女行为在内的犯罪，达尔富尔混合行动支持与司法部门、苏丹警察和扎林盖检察官办公室进行协商，以便为警方调查人员和检察官，包括达尔富尔罪行特别检察官办公室的检察官开展培训。此外，达尔富尔混合行动建成一座办公楼并将其移交给西达尔富尔州朱奈纳的达尔富尔罪行特别检察官办公室。特派团还为 25 名参与者，包括来自扎林盖民间社会团体的妇女举办了审判监测讲习班，目的是加强他们在达尔富尔混合行动撤出后监测刑事审判的能力。这种支助将加强他们和平解决地方争端，包括族群间冲突的能力。

33. 在本报告所述期间，北达尔富尔州的梅利特和乌姆巴鲁、中达尔富尔州的宾迪希和扎林盖以及南达尔富尔州的卡斯发生了 5 起涉及未爆弹药的事故，造成 2 名儿童死亡，另有 10 人受重伤。在达尔富尔各地的 57 个村庄，达尔富尔混合行动地雷行动小组清理了 22 个危险地区，找到并安全销毁了 2 610 件未爆弹药(包括过期弹药)，处置了 63 216 件小武器弹药。此外，达尔富尔混合行动向包括 4 050 名妇女、3 322 名男子、10 893 名女童和 13 251 名男童在内的 31 516 人提供了有关战争遗留爆炸物风险意识的信息。

34. 达尔富尔混合行动继续提供支助，以加强地方当局的能力，使安全部队的儿童保护工作制度化，并促进国家对儿童保护工作的自主权。因此，在本报告所述期间，在北达尔富尔州，包括 9 名女性在内的 59 名狱警接受了《儿童权利公约》规定的儿童保护和儿童权利方面的培训。达尔富尔混合行动还继续根据安全理事

会第 1612(2005)号决议，在武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制下监测和报告严重侵害儿童的事件。

35. 性暴力和性别暴力，包括冲突中的性暴力，仍然是大杰贝勒迈拉地区妇女的一个严重关切问题。达尔富尔混合行动记录了 4 名流离失所的未成年人被强奸的事件，其中包括：Kasab 境内流离失所者营地一名 15 岁女童被 2 名苏丹警察强奸的事件、Zamzam 境内流离失所者营地 2 名女童(分别为 16 岁和 17 岁)的事件以及 Hamadiya 境内流离失所者营地一名女童(13 岁)被 2 名武装男子强奸的事件，这些事件均发生在北达尔富尔州。另据报告，2 月 1 日，扎林盖 Rongatas 境内流离失所者营地一名 13 岁女童在一个农场被 4 名武装游牧民轮奸。妇女和女童在回返区和境内流离失所者营地周边的行动自由继续受到限制，进出农场和利用森林资源也受限。在中达尔富尔州的 Hamadiya 境内流离失所者营地，当地消息来源告知达尔富尔混合行动，据报营地 6 名妇女于 2 月 4 日在扎林盖附近 Uyor 地区被 4 名武装游牧民“逮捕”。作为一项预防措施，达尔富尔混合行动增加了有针对性的巡逻，重点是农耕地区以及捡材和取水地点，以保护从事生计活动的妇女。

### 调解族群间冲突

36. 州和地方当局以及本地原有行政当局的积极参与促使自 2015 年中期以来达尔富尔的族群间冲突大幅减少。达尔富尔混合行动支持了社区稳定项目，重点是改善获得基本服务的机会、防止问题青年被招募以及促进当地能力建设，包括在杰贝勒迈拉地区开展 24 个社区项目，为 1 580 名受益者提供在职培训。

37. 达尔富尔混合行动还继续通过提供便利和促进地方当局和社区的能力建设，支持调解努力。为支持改善境内流离失所者、收容社区和地方当局关系的努力，达尔富尔混合行动于 1 月 14 日至 30 日和 2 月 3 日至 11 日与北达尔富尔州和中达尔富尔州境内流离失所者领导人举行了 28 次会议。还与地方专员和地方安全委员会举行了会议，讨论境内流离失所者、尤其是妇女和女童的相关安全关切。境内流离失所妇女领导人要求为境内流离失所者营地的妇女开展更多创收举措和关于替代收入来源的培训。青年代表呼吁提供职业培训，以防止青年人因高失业率和经济困难而被招募，从事犯罪活动。

## 七. 特派团重组的执行情况

### 军警人员缩编

38. 按照至迟于 2019 年 6 月 30 日将军事部分人员从 5 470 人减至 4 050 人的时间表，1 月完成了尼泊尔部队 350 人的遣返工作。达尔富尔混合行动警察部队人数也从 2 500 人减至 2 283 人，保留 754 名单派警察和 1 529 名建制警察部队成员。印度尼西亚建制警察部队迁往戈洛临时行动基地的工作于 2 月 27 日启动，这项工作此前因戈洛的建造工作而被搁置。达尔富尔混合行动警察顾问已被部署至设在北达尔富尔州、南达尔富尔州、东达尔富尔州、西达尔富尔州和喀土穆的州级联络职能部门，并且与苏丹警察同地办公。

过渡概念的执行情况

39. 随着达尔富尔混合行动继续准备根据安全理事会第 2429(2018)号决议于 2020 年撤出，达尔富尔混合行动和联合国国家工作队继续执行特派团的过渡战略。在这方面，达尔富尔混合行动 2018/19 年度预算为州级联络职能拨款 1 500 万美元，用于与 10 个联合国国家工作队实体联合开展方案活动，主要涉及法治、人权以及境内流离失所者和收容社区的复原力和持久解决办法等领域。特派团与各国家工作队实体之间的所有 10 项谅解备忘录均已签署，以执行过渡计划，并且使达尔富尔混合行动工作人员可以在各实体设在达尔富尔四个州首府的办公室同地办公。迄今已有 40 名工作人员(20 名国际工作人员和 20 名本国工作人员)被安置在法希尔、尼亚拉、埃代因和朱奈纳的州级联络职能部门，总共将部署 61 名工作人员(39 名国际工作人员和 22 名本国工作人员)，其中包括 49 个实务员额、4 名政府提供的人员和 8 名单派警察。州级联络职能在人权和法治方面的活动已经开始，其中包括基础设施升级、人权流动监测小组投入运作以及为司法、监狱、警察和民间社会行为体举办关于公平审判标准和司法行政的培训方案，以便为回返地区的社区提供服务。被纳入联合国难民事务高级专员公署的达尔富尔混合行动工作人员已将保护监测扩大至回返地区和达尔富尔混合行动已撤出的地区。联合国开发计划署和达尔富尔混合行动调整了预防冲突项目，以便在特派团最终撤出后提高针对性并改善可持续性。达尔富尔混合行动工作人员还正在支持联合国人口基金加强性别暴力预防和应对措施，包括基于社区的机制。

40. 通过州级联络职能，联合国国家工作队和达尔富尔混合行动已开始监测达尔富尔混合行动根据特派团缩编计划于 2018 年撤出 10 个队部的影响。监测工作将继续进行，但这些地区的早期迹象表明，需要加强法治、人权和保护机制，而且需要评估经济危机对人口中最脆弱群体，尤其是境内流离失所者和回返者的影响。

## 八. 意见

41. 苏丹的国家动态发展仍处于不断变化状态，但达尔富尔的发展轨迹保持相对不变，苏丹军事和警察人员在城市地区维持安全，地方当局管理族群间紧张局势，境内流离失所者逐渐回返，但大杰贝勒迈拉地区的几处热点除外。这一趋势不仅显示出达尔富尔各社区的复原力，而且也显示出达尔富尔混合行动所发挥的稳定作用。然而，当前的政治和经济不确定性给维和特派团负责任地撤出以及向建设和平过渡带来了一些挑战，其中包括国家和地方两级政府对话者开展联合规划和监督的问题，这个问题对于该进程的国家自主权和可持续性将至关重要。此外，在目前的紧急措施情况下，为顺利过渡调动国内和国际资源也将变得复杂。

42. 同样，我感到遗憾的是，苏丹宣布进入紧急状态对政府与《多哈达尔富尔和平文件》一些非签署方运动之间的和平谈判所产生影响，谈判未按照 12 月 6 日在柏林签署的谈判前协议所商定的那样于 1 月在多哈恢复。这意味着错失了保持该协议所产生势头的一次机会。同样，苏丹呼吁联盟宣布退出《结束苏丹冲突路线图协议》也令人遗憾。达尔富尔的问题只能通过和平和包容各方的政治进程予以解决。我再次呼吁苏丹政府和非签署方运动加倍努力并启动谈判，争取永久停

止敌对行动，达成一项全面的和平协议。在这方面，我欢迎政府宣布达尔富尔和两个地区无限期地停止敌对行动，以及苏丹革命阵线将停止敌对行动延长三个月，但我感到关切的是，最近宣布苏丹全国进入紧急状态，公民和平集会和表达自由的权利受到限制可能对和平进程产生不利影响。

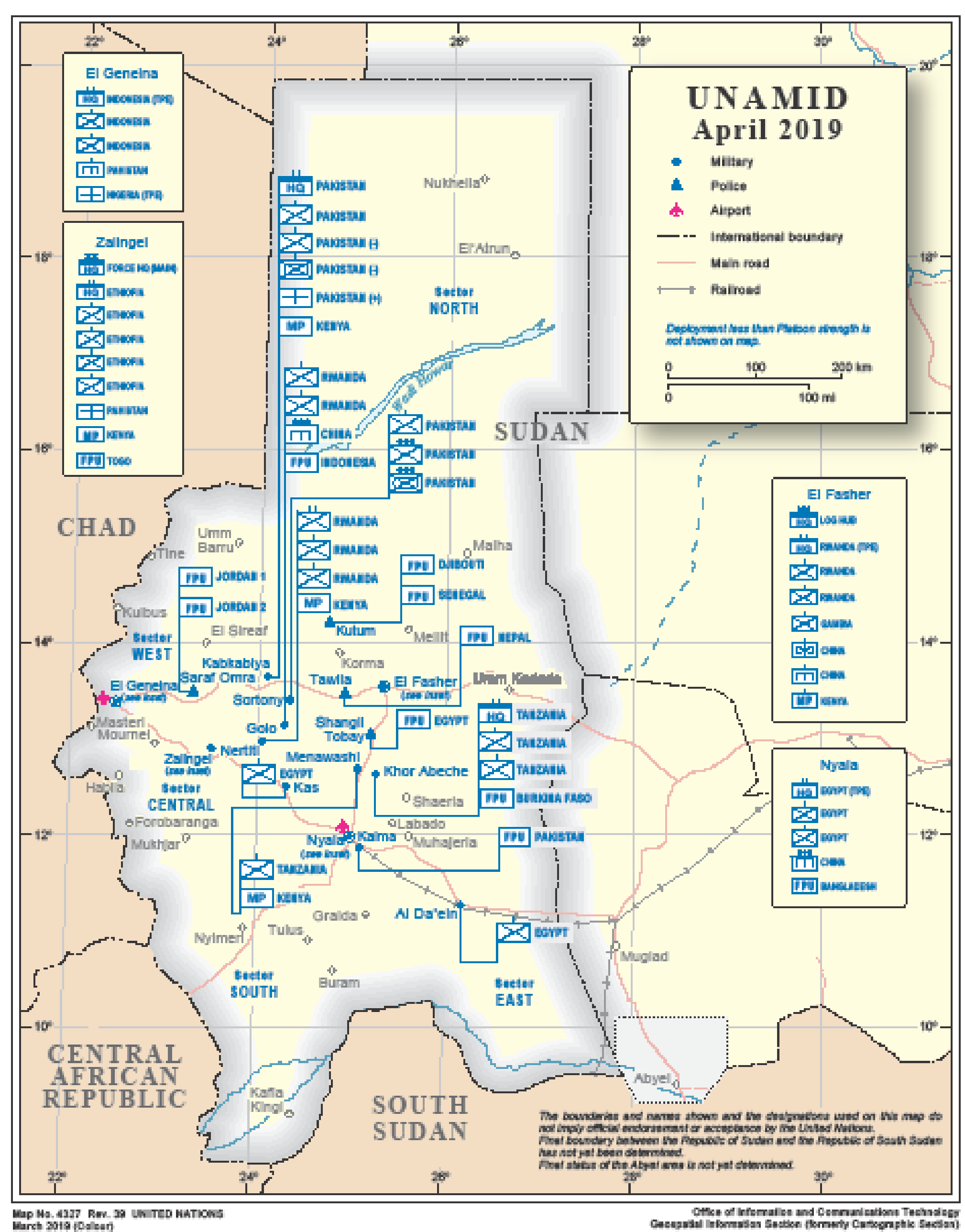
43. 同样，我仍感到关切的是，苏丹武装部队与苏解-瓦希德派在杰贝勒迈拉仍时有冲突，造成平民伤亡和流离失所。在此背景下，本报告所述期间，苏解-瓦希德派对苏丹武装部队的袭击有所增加，并且不断有武装团体之间混战的报道，这些都是人们不希望看到的事态发展。我促请各方放弃暴力，立即开展政治对话。我再次呼吁阿卜杜勒・瓦希德・努尔加入以《多哈文件》为基础的和平进程。我还呼吁苏丹政府确保始终允许达尔富尔混合行动及其人道主义伙伴向受冲突影响的人提供保护和援助。

44. 冲突的许多驱动因素还有待全面消除。严重的族群间冲突总体减少，证明已取得进展，但达尔富尔混合行动继续与国家和地方当局以及联合国国家工作队和其他伙伴合作，为调解提供便利，并解决获取土地和资源的根本问题。还必须找到办法，解决仍生活在达尔富尔各营地的超过 160 万境内流离失所者的困境；我促请政府加紧努力，确保达尔富尔各地境内流离失所者的安全和安保，同时为他们安全和有尊严地自愿回返创造条件，以寻求持久解决其长期流离失所问题。持续不断的侵犯人权行为，特别是性暴力和性别暴力，包括据报由政府安全人员实施的侵犯行为仍令人严重关切，也是实现持久和平的一个障碍。

45. 随着非洲联盟和联合国开始将其在达尔富尔的存在从维持和平过渡到建设和平与发展，我们依赖各个伙伴帮助我们确保取得成功。我感谢苏丹当局在达尔富尔混合行动重组期间持续提供协作，至关重要的是要将国家和地方自主权置于我们对达尔富尔持续支助的核心。同样，我感谢安全理事会成员、部队和警察派遣国以及其他捐助方所提供的宝贵支持。随着达尔富尔混合行动准备撤出，并且非洲联盟和联合国的努力转向应对达尔富尔人民不断变化的需求和寻求防止冲突再度爆发，我们促请各伙伴继续提供支持。我敦促国际社会成员向前迈进，确保在过渡期间和之后为这项重要工作提供充足资源。

46. 最后，我要感谢非洲联盟-联合国联合特别代表杰里迈亚・马麻波拉、达尔富尔混合行动领导人及全体人员、联合国国家工作队和人道主义合作伙伴为达尔富尔的和平与发展尽职尽责地工作。我还要赞扬南非前总统塔博・姆贝基、尼日利亚前总统阿卜杜勒萨拉米・阿布巴卡尔、非洲联盟高级别执行小组前专员拉姆丹・拉马姆拉继续为苏丹的可持续和平做出努力。

# 地图



UNAMID
April 2019
Military
Police
Airport
International boundary
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map.
0 100 200 km
0 100 mi
El Geneina
INDONESIA (TPE)
INDONESIA
INDONESIA
PAKISTAN
NIGERIA (TPE)
Zalingei
FORCE HQ (MAIN)
ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
PAKISTAN
KENYA
TOGO
El Fasher
LOG HUB
RWANDA (TPE)
RWANDA
RWANDA
GAMBIA
CHINA
CHINA
KENYA
Nyala
EGYPT (TPE)
EGYPT
EGYPT
CHINA
BANGLADESH
PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN (-)
PAKISTAN (-)
PAKISTAN (+)
KENYA
RWANDA
RWANDA
CHINA
INDONESIA
PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN
RWANDA
RWANDA
RWANDA
KENYA
DJIBOUTI
SENEGAL
NEPAL
JORDAN 1
JORDAN 2
EGYPT
TANZANIA
TANZANIA
TANZANIA
BURKINA FASO
EGYPT
PAKISTAN
TANZANIA
KENYA
EGYPT
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
SUDAN
CHAD
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Nukheila
El'Atrun
Wadi Howar
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Malha
Kutum
Mellit
Korma
Kabkabiya
Saraf Omra
Tawila
El Fasher
Umm Kadada
El Geneina
Sortony
Masteri
Mournei
Golo
Shangil Tobay
Nertiti
Zalingei
Menawashi
Khor Abeche
Kas
Shaeria
Habila
Forobaranga
Labado
Mukhjar
Nyala
Kalma
Muhajeria
Graida
Al Da'ein
Nyimeri
Tulus
Muglad
Buram
Kafia Kingi
Abyei
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 39 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)